

关于南宫市 2021 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2022 年国民经济和社会发展 计划草案的报告（书面）

——2022 年 1 月 27 日在南宫市第十届人民代表大会第二次会议上
南宫市发展和改革委员会局长 栗强

各位代表：

受市人民政府委托，现将南宫市 2021 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2022 年国民经济和社会发展规划草案提请市十届人大二次会议审议。并请市政协各位委员提出意见。

一、2021 年计划执行情况

2021 年是南宫发展历程中极不平凡的一年，面对新冠疫情的严重冲击和经济下行的双重压力，全市上下在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据省委“三六八九”基本思路，以“三重四创五优化”活动为抓手，按照邢台市委“一三五十”安排部署，深入实施“一三三十”经济社会发展总体思路。克服前所未有的挑战和困难，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作，强力推进市十届人大一次会议确定的各项重点任务，持续做好“六稳”“六保”工作，持续改善民生，大抓落实、大干实事，全市经济运行起稳回升态势明显，各项事业稳中有进、稳中向好，社会大局保持和谐稳定。

（一）主要经济指标平稳增长。全市生产总值完成 130.2 亿

元，同比增长 3.3%；固定资产投资完成 63.18 亿元，同比增长 1.4%；规模以上工业增加值完成 25.36 亿元，同比增长-1.0%；全部财政收入完成 9.84 亿元，同比增长 14.3 %，公共财政预算收入完成 6.09 亿元，同比增长 12%；社会消费品零售总额完成 43.22 亿元，同比增长 4.6%；进出口总值完成 13.47 亿元，同比增长 45.9%；实际利用外资完成 3990 万美元，同比增长 14%。城镇和农村居民可支配收入预计完成 32630 元和 17100 元，同比增长 8.0%和 9.0%。

（二）经济发展增速提质。一是产业结构持续优化。预计三次产业结构比例优化调整为 18.1: 35.9:45。第一产业增加值同比增长 3.5%；第二产业增加值同比下降 1.4%；第三产业增加值同比增长 7.2%。二是发展质量进一步提高。全部财政收入占生产总值比重为 7.56%，同比增长 0.57 个百分点；地方公共财政预算收入占生产总值比重为 4.68%，同比增长 0.28 个百分点。三是科技型企业发展迅速。规模以上工业高新技术产业增加值同比增长 102.9%。

（三）农业生产再获丰收。全市粮食种植面积达到 73.1 万亩，产量继续保持在 27.8 万吨。蔬菜种植面积完成 10.39 万亩。牛存栏 4250 头，出栏 7520 头；猪存栏 12.62 万头，出栏 18.71 万头；羊存栏 7.35 万只，出栏 13.74 万只；禽存栏 185.9 万只，出栏 795.6 万只；肉类总产量 29220 吨，禽蛋总产量 19655 吨。落实 500 亩以上黄韭标准化、水果玉米等种植基地 20 个、百亩

以上设施蔬菜种植基地 3 个。

（四）乡村振兴迈出新步伐。投入 7049 万元巩固拓展脱贫攻坚成果。将符合条件的 5627 名脱贫人口纳入低保保障范围，386 人纳入特困供养保障范围。对脱贫户和易返贫致贫户继续实施小额信贷政策，新增贷款 200 万元。西丁办、北胡办成功申报为邢台市级乡村振兴示范区；“万元钱”种植面积 11.44 万亩，位列邢台市第一。利用旅发大会开展品牌宣传和产品推介，为 3 家“南官黄韭”地理标志授权企业申请绿色品牌认证，河北千喜鹤生猪农业产业化联合体被认定为省级示范农业产业化联合体，提升了我市农产品品牌影响力。新增省级示范家庭农场 2 家，邢台市级示范家庭农场 4 家。创建美丽乡村 9 个，新建美丽庭院、精品庭院 2150 个；24 个村完成生活污水治理；农村户厕改造 6520 座；投资 1019 万元建成农村道路总长 7.8 公里；段芦头镇全域土地综合整治工作成为国家级试点。推进“快递进村”工程，我市新增农村服务站点 123 个，乡镇网络节点覆盖率达到 100%。

（五）产业转型升级不断提速。启动南官智慧城市项目，完成了智慧试点（第一期）建设，智慧经济大脑项目已经上线。完成三未土地处置 515 亩。新增规上企业 7 家，专精特新企业 1 家；新增众创空间 4 家，星创天地（省级）1 家；新增申报科技平台 2 家。高新技术企业达到 23 家，科技型中小企业达到 494 家。完成技术合同交易总额约 3 亿元，规上企业归集研发费用 2 亿元，实现省级 2 项，市级 3 项科技成果转化项目，为龙

头企业安美桥争取资金 100 万元。

(六)“双进双产”扎实推进。招商选资方面。组建了 5 个招商分队共计 30 余人进行驻点招商。新筛选尚在接洽的项目 57 个，签约引进项目 17 个，总投资 29 亿元。**项目入统方面。**集中开工重点项目 21 个，总投资 40.1 亿元，河北筑驰汽车配件项目、为民服务综合平台、真空泵冲压件及滚压门框生产项目等 76 个项目开工入库。**重点项目建设方面。**省重点在建项目 2 个，总投资 8.9 亿元，完成投资 2.38 亿元。邢台劳特斯废旧催化剂综合利用项目完成设备安装，千喜鹤面制品 1 号、2 号车间安装钢结构主体。邢台市级重点项目 9 个，总投资 26.3 亿元，完成投资 13.05 亿元，占年度计划的 108%。国林办公家具一期项目已投产；泰能 PVC 手套、汉德螺旋钢管保温管、新达新材料等项目正在安装设备；席图制鞋、长空深冷加液机、加气机项目完成车间建设。

(七)发展环境持续优化。一是社会信用体系建设稳步推进，在全国县级市排名第十三，全省排名第一。已归集各类公共信用信息 1700 万余条。积极推广信易贷，近 1 万家企业入驻信易贷平台，申领金融产品 10 余个，信用贷款共计 9 亿元。将援鄂援疆医务人员、A 级纳税人、优秀青年志愿者等人群纳入红名单，营造良好信用社会氛围。健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，已覆盖近 3 万余个市场主体。二是不断深化行政审批制度改革。积极推行企业投资项目承诺制、深化“百事通”和“证照联办”和推行“1+3”审批服务新模式，对工程建设项目实行简化整合报

建手续、精简优化审批程序、压缩减少申报材料、集中并联审批等，全力推进项目尽快开工落地。**三是**大力开展“互联网+政务服务”。我市政务服务事项全流程网办已经开通 505 项。推广“冀时办”应用，办事企业可通过“冀时办”APP 自主申请相关业务。**四是**积极推进全流程电子化工作，完成政府采购、建设工程、国土出让及其他各类交易项目 259 个，交易金额 9.3 亿元，增收节支 2448.5 万元。

（八）城市品质持续提高。高质量承办邢台市（南宫）第五届旅发大会，着力打造“冀南红都·多彩水城”旅游品牌。完成环南宫湖廊道工程、污水处理厂水质提升工程、老旧小区升级改造工程。新增景观灯 710 杆，安装各类灯带 3 万余米；新增绿地面积 30 万平方米，种植油葵 320 亩，月季等花草 64.8 万余株。完成青年街、南关街、南纬街、胜利街等 8 个路段的排水管网建设和普彤街道路及管网工程。飞凤小区 1 公里老旧庭院管网完成改造，受益居民 300 余户。

（九）生态环境质量持续改善。坚决打赢“蓝天”“碧水”“净土”三大污染防治攻坚战。持续对主要污染物排放实施总量控制，全部完成减排工程任务。我市空气质量综合指数 4.60，位列邢台市第三，同比下降 18.15%；PM2.5 平均浓度 42 微克/立方米，位列邢台市第三，同比下降 22.22%；PM10 平均浓度 78 微克/立方米，位列邢台市第二，同比下降 17.89%；优良天数 266 天，占今年以来总天数的 72.8%，同比增加 32 天，达到省定目标。全

力做好能源保障工作,新建及改造 10 千伏架空线路 159.34 公里,建设容量 400 千伏安,新建及改造 0.4 千伏线路 13.29 公里;洁净煤保供 532.7 吨;完成“双代”扫尾任务 6813 户,其中气代煤 6271 户,电代煤 542 户。

(十) 社会事业全面推进。一是文教卫事业蓬勃发展。创作的《海棠花开》被列入全省迎庆建党 100 周年展演剧目;打造冀南红色记忆园和冀南烈士陵园形成冀南抗战红都研学基地;改建幼儿园 5 所、新建学前教育服务点 1 所、新增普惠园 4 所。全面推进 1+X 证书制度试点改革工作;创建省级示范家长学校 3 所、邢台市级示范家长学校 13 所。高考成绩持续在各县市区名列前茅;市人民医院整体搬迁项目进展顺利。二是加强粮食应急网点建设。确定 2 家粮食应急加工企业,城区 11 家应急供应网点,承担粮食应急保障任务。认真落实粮食安全责任制,我市被评为邢台市粮食安全优秀等次。三是社会保障体系进一步完善。企业养老保险、失业保险、工伤保险三类新增扩面 8463 人。新增社保卡 1 万余张,占常住人口覆盖率 113%。全市城镇、失业人员、就业困难人员、农村劳动力转移实现就业再就业 11508 人,均超进度完成年度任务。城镇调查失业率控制在 5.5%以内。四是疫情防控工作常抓不懈。严格落实疫情常态化防控措施,全力保障全市人民生命健康安全,疫苗接种应接尽接,累计完成新冠疫苗接种 939541 剂次。广播电视、妇女儿童、残疾人、民族宗教、退役军人、应急管理等行业也取得新进展。

2021年，成绩振奋人心，但也要清醒地认识到，全市各项工作依然面对很多挑战。经济下行压力较大，经济总量偏小，支柱产业项目较少，产业链条不完善，产业基础薄弱，结构层次较低，发展后劲不足的问题还没有得到根本性改变。教育、医疗、养老等民生领域还有不少薄弱环节。对此，我们一定要正视问题和差距，采取有力措施，创新工作思路，积极贯彻落实新发展理念，加快推动全市高质量发展，奋力开创建设新时代经济强市、美丽南宫新局面。

二、2022年经济社会发展主要目标

2022年，全市经济社会发展的主要指标计划安排为：全市生产总值增长7.5%以上，一般公共预算收入增长8%左右，固定资产投资增长7.5%以上，规上工业增加值增长8%，社会消费品零售总额增长8%以上，服务业增加值增长8%以上，实际利用外资增长5%，进出口及出口总值均增长10%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长8%、10%左右。

三、2022年重点工作任务

2022年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下之年，也是南宫市实现高质量赶超发展的关键之年。我们要坚决贯彻落实中央、省经济工作会议和邢台十届三次全会精神，以省委“三六八九”、邢台市委“一三五十”工作思路为遵循，坚持稳字当头、稳中求进、进中赶超，坚定不移实施“一三三十”经济社会发展总体发展目标，统筹推进抗疫情、稳增长、促改革、调结

构、惠民生、防风险各项工作，推进我市高质量发展再上新台阶。重点要做好以下五方面工作。

（一）统筹推进疫情防控和经济社会发展，确保全年经济目标圆满完成。一是疫情防控常抓不怠。继续严格落实疫情防控常态化措施，抓实抓细“外防输入、内防反弹”各项举措，全力打赢疫情防控阻击战。加大重点人员排查、流调、管控力度。进一步加强卫生应急体系建设，充实应急队伍、加强人员培训、完善应急预案、加强应急演练，切实提高重大疫情应急处置能力。进一步提升疫苗接种、核酸检测能力建设，切实满足突发重大任务需求。二是加强经济运行调节。坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕高质量赶超发展的根本要求，牢牢把握“稳、进、好、准”，加强对宏观经济形势的研判，精准解读政策动向和变化，紧盯重点任务、重点指标，力争主要经济指标增速不低于邢台市平均水平。三是扎实推进项目“双进双产”工作。坚持“项目为王，效率至上”，全年引进大好高优项目 50 个，其中京津、雄安新区项目不少于 5 个，5000 万元以上服务业项目 5 个，新增投资 2000 万元以上农业项目 12 个，城市经济综合体 1 个，新增楼宇经济项目 4 栋。

（二）贯彻新发展理念，加快产业转型升级步伐。一是增强产业链供应链自主可控能力。针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作。实施好产业基础再造工程，培育一批主导产业龙头企业，加快两化融合，支持企业进行技术改造、技术创新和管理创

新。支持企业节能降耗减排，鼓励企业发展战略新兴产业和兼并重组，不断提升企业内生发展动力，推动传统产业转型升级。2022年实现工业和技改投资增长7%以上，培育“专精特新”企业3家。两化融合企业上云和绿色工厂实现规上企业全覆盖，规上企业研发机构建设达60%以上。力争把我市精品羊绒服装服饰产业打造为产值超百亿产业。**二是**全面落实支持民营企业政策措施。强化要素保障，千方百计保障对重点企业、重点项目的政策、资金等重点要素保障。从工作推动、政策落实、整体效果等方面，促进民营经济发展发挥引导示范效应。**三是**大力发展战略性新兴产业。围绕培育新材料、新能源等战略性新兴产业，着力推动精强连杆、泰能医疗、劳特斯新材料等企业不断加强科技研发创新能力，带动我市汽车配件、新材料等行业加快发展；贯彻落实创新驱动发展战略，积极帮助企业搭建创新平台，推动新兴产业发展。鼓励企业争创名牌、上市融资，力争泰能鸿森成功上市。2022年实现全社会研发经费支出同比增长15%以上，占GDP比重达到2%。新增科技型中小企业15家，高新技术企业6家。

（三）统筹城乡一体化发展，强力推进城市品质提升。一是实施南官市弱电入地工程项目和普彤街（南官括雕像东侧—富强路）道路及管网工程项目。做好南官市文化艺术中心（尚小云大剧院）运营工作。推进基层公共文化服务设施提升。挖掘地域特色文化，打造传统历史、“冀南抗战红都”、尚小云京剧文化、南官碑体为主的书法文化和民间文化艺术品牌，打造地域文化。二

是进一步完善农村土地承包管理制度、落实农村集体产权制度改革、推进农村宅基地制度改革、深化农业综合行政执法改革，稳步推进农村改革。统筹推进农村新型社区、现代农业园区、农业生态功能区“三区同建”。继续推进农村基础设施建设，进一步改善农村环境，重点做好厕所改造、冬季清洁取暖、农村污水治理等工作。逐步推进农业社会化服务体系建设。投资 1630 万元新建农村公路 5 条 10.9 公里，路面宽度为 6.5 米。

（四）加大“放管服”改革力度，实现高质量赶超发展。一是加快推进行政许可标准化建设，推进行政许可运行规范化、标准化。调整优化事项办理流程、精简下放合并审批服务事项，通过建章立制、制定规章制度，确保各项审批服务规范运行，方便企业群众办事，提高行政审批效率，充分释放改革红利。二是持续开展政务诚信专项治理，抓好政府失信被执行人、部门和国企清债专项治理，加强政府采购、政府和社会资本合作、招标投标、招商选资等重点领域合同履约诚信建设。三是努力打造“信易+”惠民便企场景，全力打造商家诚信经营、行政监管到位、群众消费满意的信用“示范街区”、“示范园区”，推动“诚信南宮”建设持续发力。四是持续推进“信易贷”模式。继续依靠市场监管、税务等部门的职能优势，加大信易贷平台的推广力度，提升我市市场主体入驻率，努力破解银企信息不对称难题，通过信用贷款风险补偿基金，促进金融机构“能贷敢贷愿贷”，缓解中小微企业融资难融资贵，实现“以信促融、善融惠企”。

（五）坚持以人民为中心，着力增进民生福祉。一是做好巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接。严格做到帮扶不放松，巩固脱贫攻坚成果。坚持“四个不摘”，完善防止返贫监测和帮扶机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因疫情或其他原因收入骤减或支出骤增户，提前采取针对性的帮扶措施，防止返贫致贫现象发生。**二是**推进教育均衡发展。建设王门庄中心学校宿舍楼，改造北六方小学和前潦泸小学，推进第一幼儿园、段芦头第二幼儿园建设进度，促进教育均衡发展。**三是**加快医疗设施建设和卫生服务。加快市人民医院整体搬迁、中医院康复病房楼、精神卫生中心康复楼、大高村医养中心等项目的建设进度。大力推进“健康中国·河北行动”。启动国家卫生城市创建工作。**四是**有效防控安全生产风险，继续全面推进“双控”机制建设，持续深化重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大安全生产事故；完善消防基础设施建设；加强食品药品全过程监管。**五是**统筹推进文体、社保、医保、文化宣传、信访稳定等工作。积极稳妥地推进机关事业单位养老保险制度改革各项工作落实，抓好各类社会保险扩面、就业再就业、劳动监察等工作。

各位代表，让我们在市委、市政府的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神，坚定信心、攻坚克难、拼搏实干、奋勇争先，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！